

我国小麦供需平衡监测体系组建与应用^[20]

邢素丽¹, 刘孟朝¹, 彭青伟², 秦 丽³

(1. 河北省农林科学院农业资源环境研究所, 河北 石家庄 050081; 2. 河北省农村社会经济调查队, 河北 石家庄 050021; 3. 冀州职业教育中心, 河北 冀州 053200)

摘 要: 依据安全与经济相结合、全面与重要相结合、理论与实际相结合(可操作性)、先行与同步相结合原则, 针对我国小麦生产设计了自给率、生产(播种面积)安全线、国家储备安全线、企业库存安全线、农户存粮安全线、市场价格涨幅及区域平衡率等7个主要监测指标, 据此, 对当前小麦供需状况警情进行了分析, 并提出近阶段确保小麦供需平衡的措施。

关键词: 小麦; 供需平衡; 指标体系; 监测系统

中图分类号: F326.11 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-7601(2006)01-0006-04

小麦是我国三大粮食作物之一, 是全国人民赖以生存的重要口粮。小麦供需平衡监测系统是一组能反映小麦供需状况的量化指标体系。这些指标不仅能从不同侧面, 揭示和反映小麦生产、流通、供给、储备、消费状况, 并能超前、及时地发出安全警报, 为宏观决策提供可靠依据。因此, 建立科学的小麦供需平衡宏观监测指标体系对稳定提高小麦综合生产能力, 确保全国粮食安全具有十分重要的意义。

1 我国小麦供需状况回顾

我国是世界上小麦生产大国, 一般年份总产量位居世界第一。但多年来我国自产小麦供不应求, 每年需要进口大量小麦以弥补缺口。1961~1963年, 我国连续三年遭受自然灾害, 主要农作物大幅度减产, 从此我国成为世界小麦的主要进口国。从1961~1975年的十多年间, 每年进口小麦数量维持在350~600万t水平, 占世界小麦贸易量的10%左右。进入20世纪80年代以来, 小麦进口数量呈现大幅波动状态: 1982年进口1380万t, 成为世界第一大进口国; 随着1982~1985年连续三年小麦丰收, 1983~1986年进口数量减半; 随后几年产量徘徊, 又使1987~1990年年进口量保持在1400万t以上; 90年代前期, 受农业丰收及相关政策调整影响, 小麦进口数量逐年下降, 但随着1994年大幅减产, 1995年进口量再次达到1159万t; 1995年后小麦的连续丰收, 使市场开始出现供给过剩现象, 进口数量开始大幅度下降, 并2001~2003年实现少量出口; 但2001

年及随后几年的减产, 又形成2003年下半年的供给紧缺, 进口再度猛增, 2004年进口数量在1000万t以上。

2 供需平衡监测体系构建原则

2.1 安全与经济相结合原则

构建监测指标体系时, 必须遵循安全优先、兼顾效益的原则。我国是世界第一人口大国, 小麦需求数量庞大, 一方面确保小麦供需平衡应立足于自产为主, 防止受制于人; 另一方面在加入WTO的新形势下, 应按照农业经济理论充分考虑维持小麦供需平衡所需最有效、成本最低的资源供应能力、综合生产能力和调拨运输能力, 要充分利用国际市场和国际资源弥补我国产需缺口。

2.2 全面与重要相结合原则

小麦供需涉及农业、经济、社会等多个方面, 并受国内外经济环境、农业投入、气候条件、收入水平、消费习惯等多方面因素影响, 是一个复杂的系统, 因而既要全面考虑各种因素, 选择与小麦供需密切相关的指标, 又要充分考虑各指标的重要性, 力求简炼、明了, 使每一指标代表影响供需的一个方面, 尽量删除联系不够紧密的次要指标。

2.3 理论与实际相结合(可操作性)原则

作为一个监测指标体系, 必须具有理论系统性, 并注意与当前实际相结合, 要具有较强的可操作性。在实践中, 可注意根据我国统计调查工作现状设定指标, 以保证指标数据能够及时、完整、准确地获得。

[20] 收稿日期: 2005-04-04

基金项目: 国家科技攻关计划“粮食丰产科技工程”(2004BA520A13); PPI/PPIC项目

作者简介: 邢素丽(1966—), 女, 河北唐山人, 硕士, 从事3S应用研究。E-mail: xing_suli@yahoo.com.cn

2.4 先行与同步相结合原则

监测指标体系作为小麦供需的“晴雨表”,应具有灵敏的反映能力,能及时报告供需现状、如实预报将要发生的转折。该体系应同时具有先行指标与同步指标。所谓先行指标,就是能对后期小麦供需产生较大影响的指标,其循环峰值先行于基准循环一定时间,具有前瞻性;所谓同步指标就是循环峰值出现的时间与基准循环峰值同时出现的指标^[1]。

3 主要监测指标设计

3.1 自给率

按照安全与经济相结合的原则,我国小麦自给率不应低于93%。每年进口小麦数量应在700~800万t左右。这样,一方面可以节约和保存我国宝贵的耕地和淡水资源;另一方面,仅占国际贸易量7%~8%的采购量,不会给世界粮食市场造成太大冲击,货源、运输条件可以得到完全保障^[2]。

进口量过多,不仅给别有用心“中国威胁论”者制造了攻击我国的借口,而且容易授人以柄,对我国政治安全造成不良影响;进口量过少,较高的生产成本又会过多地浪费我国紧缺的农业资源,给环境造成巨大压力。

3.2 生产(播种面积)安全线

目前,我国小麦单产水平比较稳定,按2001~2003年平均3 838.1 kg/hm²计算,要保证自给率93%,目前小麦播种面积不应低于 2.67×10^7 hm²;随着生产技术的提高,2010年单产水平可能提高到4 000 kg/hm²左右, 2.67×10^7 hm²的播种面积可保证自给率93%以上^[3]。

3.3 国家储备安全线

根据我国中央、地方、个人三级储备的实际情况,参考国际惯例,中央储备量应为年消费总量的

8%较为适宜,2010年前约900万t左右。过多会造成资源与投资的浪费,给中央财政造成巨大压力;过少则难以应付突发事件,影响口粮供给质量,进而威胁粮食安全^[4]。

3.4 企业库存安全线

按照FAO确定存粮占年消费量18%的安全线,扣除国家储备部分,企业库存(包括地方储备)应为年消费量的10%,即1 100万t左右。达到这一标准,就能满足市场流通需要,保障各种需求。

3.5 农户存粮安全线

农户小麦储存以主产区为主,年末存粮应不少于1年消费量,即人均100 kg以上。

3.6 市场价格涨幅

根据市场供求形势与消费者的心理承受能力,小麦市场价格月涨幅应低于15%,年涨幅应低于40%^[5]。

3.7 区域平衡率

主产区企业库存(包括地方储备)数量全年应保持相当于全区1年的消费量为宜,非主产区库存(包括地方储备)数量全年保持相当于全区3个月的消费量以上^[6]。

4 近期小麦供需平衡之警情

1997~2002年,我国小麦市场一直处于供过于求状况,市场供应充足、库存积压、价格长期低位运行;2000年以来的连续减产,使过多的库存得到消耗,供给过剩的状况得到缓解。2003年10月小麦市场价格的大幅上涨,标志着小麦供需平衡已经开始出现逆转。根据监测指标体系分析,目前小麦供需已由21世纪初的供过于求转化为供求基本平衡。

目前出现警情的指标主要有生产安全线、自给率、价格涨幅和区域平衡率。

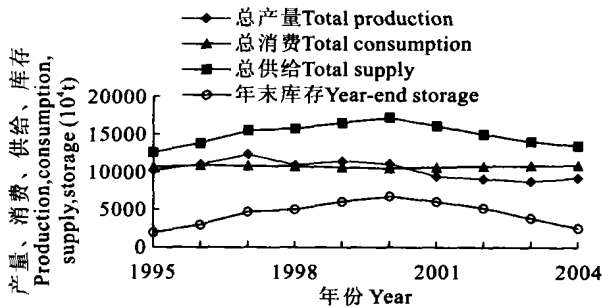


图1 1995~2004 年小麦供需平衡图

Fig. 1 The change of wheat supplies and demands from 1995 to 2004

4.1 大大低于生产安全线

2003年小麦播种面积为 $2.22 \times 10^7 \text{ hm}^2$, 低于最低安全标准 $2.67 \times 10^7 \text{ hm}^2$ 16.8%, 说明小麦生产已严重滑坡。如不尽快恢复生产, 将严重影响小麦供需平衡状况, 口粮安全将难以保障。

4.2 自给率已突破安全底线

自2000年起, 受退耕还林、种植业结构调整等政策因素影响, 小麦连续减产, 而需求呈现刚性增长态势, 使小麦产需缺口不断扩大, 库存迅速消耗, 进而引起进口增长, 自给率下降。据海关不完全统计, 2004年进口小麦在616.8万t, 占全年消费量的6.7%, 粮食自给率已接近于低线, 说明国内小麦供给状况不良, 应尽快采取措施, 增加供给。

4.3 小麦市场价格波动剧烈

据对全国200个农产品主产县集贸市场价格调查, 1995~2003年9月我国小麦价格长期低位运行, 严重地挫伤了农民生产积极性。2003年10月小麦价格暴涨, 当月价格涨幅近20%, 随后价格持续坚挺, 截至2004年9月底一年间涨幅达42.3%。已经超过了月涨幅15%, 年涨幅40%的涨幅最高限, 说明供需已经出现较大失衡, 供不应求的现象已相当严重。

4.4 区域平衡率较低

从全国31个省市(不含港澳台地区)区域平衡状况看, 2003年仅有5个省略有节余, 节余总量仅有913.9万t, 相当于消费量的8.4%; 其余25个省均存在不同程度的产需缺口, 短缺总量达2715万t, 其中缺口50%以上且缺口总量在100万t以上的就有北京、内蒙、辽宁、黑龙江、江苏、浙江、福建、广东8省区(市)。5个小麦主产省中仅河南当年剩余795.8万t小麦可供调出, 安徽、河北略有剩余, 而山东、江苏两省竟然产不足需, 缺口高达271.9万t。

4.5 小麦库存降至15年最低点

连年大量动用库存弥补缺口, 使国内库存不断下降。据估计, 2003年末我国小麦库存数量(包括企业库存与农户存粮)约为3866万t, 比上年下降25.3%, 比历史最高的2000年下降42.3%, 已成为1995年以来的历史最低点。2004年末降至3000万t以下, 成为1988年以来的最低点。目前, 全国2/3以上的地区企业和农户存粮已突破或接近安全低线。

5 确保我国小麦供需平衡的重大举措

从长期趋势看, 我国小麦短缺是主要矛盾。要确保小麦供需平衡, 必须制定优惠的产业政策, 逐步加大小麦科研及新品种、新技术推广力度, 发挥农业资

源特别是优势产区的资源优势, 并在许可的范围内充分利用国际市场资源, 只有这样才能实现我国小麦供需平衡。

5.1 贯彻落实中央1号文件精神, 加大对小麦优势产区的支持力度

党中央、国务院联合下发的《关于促进农民增收收入若干政策的意见》(1号文件)明确指出:“集中力量支持粮食主产区发展粮食产业, 促进种粮农民增加收入”。随后陆续出台了粮食直补、减免农业税、农机良种补贴、增加农田基建投入等一系列重大惠农政策, 积极支持粮食生产。当前, 各地区各部门要继续贯彻落实中央关于加强农业和鼓励粮食生产的各项政策措施。一是要加大减免农业税的力度, 并重点向优势粮食主产区倾斜, 切实减轻种粮农民的负担; 二是要加大农业投入力度, 大力发展节水灌溉和旱作农业; 三是继续实行农机和良种补贴, 鼓励粮农购买(更新)大型农业机械, 种植优质、低耗水品种; 四是保证化肥等农业生产资料的生产和供应, 稳定农业生产资料价格, 依法查处各种价格违法和欺诈农民的行为, 保障广大农民的权益^[7]。

5.2 加强科技攻关, 开放、推广专用优质小麦

科技进步是小麦增产的主要动力, 加快科技进步是发展小麦生产的长久之计。首先要切实保证小麦科研经费的供给, 联合各级科研单位、大专院校、民间团体等各阶层力量, 实行科技攻关, 大力开发、培育优质专用小麦品种, 改变目前“强筋不强, 弱筋不弱”的现状, 早日实现自产小麦替代进口; 其次要注重科技成果的转化, 加强示范推广工作, 提高农业科技成果转化率, 坚决避免将小麦生产科技成果束之高阁。

5.3 保护农业生态资源, 增强小麦生产后劲

拥有世界9.5%耕地面积的我国农业, 化肥施用量占世界的30.4%, 农药用量占21%, 农业环境污染问题日益严重^[8], 因而应进一步强化生态意识, 强调环境保护对农业生产的重要意义。以科技为先导, 综合治理, 实现小麦生产与农业生态环境协调发展, 大力提倡发展节水小麦、旱作小麦, 推广粮田滴灌技术、生物防治病虫害技术, 降低化肥、农药施用量, 禁止使用高毒、高残留农药。

5.4 合理运用国际市场资源, 适当增加小麦进口

目前, 我国农业人口人均耕地只有 0.2 hm^2 , 是世界平均水平的1/5, 是美国的3‰, 加拿大的2‰; 淡水资源只有2241t, 为世界平均水平的1/4, 人均自然资源的稀缺使我国根本不具备粮食生产特别是小麦这种高耗水作物的比较优势。在加入WTO的新

形势下,适当增加小麦进口有利于资源保护和社会发展,但按照国际惯例,对国际市场的安全依存度一般为 5%~10%,低于 5%就会造成国内农业资源的浪费,高于 10%又会使粮食安全失去必要的保证。

参 考 文 献:

[1] 王修风. 建立粮食安全预警系统几点思考[J]. 中国粮食经济, 2003,(1):33-36.
[2] 吴志华. 以合理成本保障粮食安全[J]. 中国农村经济, 2003, (3):16-19.
[3] 余振国. 我国粮食安全与耕地数量和质量关系研究[J]. 地理与

地理信息科学, 2004,(3):37-39.
[4] 张 毅. 发挥比较优势与国家粮食安全的统一[J]. 调研世界, 2003,(3):27-29.
[5] 肖海峰. 城乡居民对粮食安全风险德承受能力及其影响[J]. 中国农村经济, 2003,(6):25-29.
[6] 陆文聪. 中国粮食供求趋势预测:基于区域化市场均衡模型[J]. 经济研究, 2004,(2):20-23.
[7] 刘鹏凌. 安徽粮食补贴方式改革效果的调查预分析[J]. 中国农业经济, 2004,(9):26-28.
[8] 雷玉桃. 退耕还林与粮食安全协调机制浅析[J]. 农业现代化研究, 2003,(3):31-33.

The design and application of monitoring indices system for wheat supplies and demands balance

XING Su-li¹, LIU Meng-chao¹, PENG Qing-wei², QIN Li³

(¹.Institute of Agricultural Resources and Environment, Hebei Academy of Agriculture and Forestry Sciences, Shijiazhuang 050081, China; ².Hebei Rural Social Economics Investigation Bureau, Shijiazhuang 050021, China; ³. The Occupation Education Center of Jizhou, Jizhou, Heibei 053200, China)

Abstract: Wheat supplies and demands balance (WSDB) monitoring system is a set of quantified indices system that can explain the status of wheat supplies and demands (WSD) . According to several principles such as the combination of security and economics, integration and importance, theory and practice, and antecedence and synchronization, this paper designs seven main monitoring indices including self-sufficient rate, sowing security base line, state storage security base line, industry storage security base line, farmers’ storage security base line, market price swing range and regional balance rate. Furthermore, the paper analyses the alarm signal of WSD, and brings forward the measurements to insure WSDB at present time.

Key words: wheat supplies and demands balance (WSDB) ; indices system; monitoring system